



**Uddannelses- og  
Forskningsministeriet**

**Prækvalifikation af videregående uddannelser - Professionsbachelor i offentlig  
administration**

Udskrevet 26. maj 2026

## Professionsbachelor - Professionsbachelor i offentlig administration - University College Syddanmark

Institutionsnavn: University College Syddanmark

Indsendt: 02/02-2014 17:19

Ansøgningsrunde: 2014 - 1

Status på ansøgning: Afslag

[Afgørelsesbilag](#)

[Download den samlede ansøgning](#)

[Læs hele ansøgningen](#)

### Ansøgningstype

Dublering

### Udbudssted

Esbjerg og Kolding (nyt udbudssted)

### Er institutionen institutionsakkrediteret?

Nej

### Er der tidligere søgt om godkendelse af uddannelsen eller udbuddet?

Nej

### Uddannelsestype

Professionsbachelor

### Uddannelsens fagbetegnelse på dansk fx. kemi

Professionsbachelor i offentlig administration

### Uddannelsens fagbetegnelse på engelsk fx. chemistry

Bachelor in public administration

### Den uddannedes titel på dansk

Administrationsbachelor

### Den uddannedes titel på engelsk

Bachelor in public administration

**Hvilket hovedområde hører uddannelsen under?**

Samfundsfaglige område

**Hvilke adgangskrav gælder til uddannelsen?**

Adgang via gymnasial eksamen:

Specifikke adgangskrav: Engelsk C og enten matematik C eller erhvervsøkonomi C eller virksomhedsøkonomi B

Adgang via erhvervsuddannelse:

Kontoruddannelse med specialer

Ingen specifikke adgangskrav

Adgang via relevant erhvervsuddannelse:

Specifikke adgangskrav: Engelsk C og enten erhvervsøkonomi C eller matematik C

**Er det et internationalt uddannelsessamarbejde?**

Ja

**Hvis ja, hvilket samarbejde?**

Formelle samarbejdspartnere:

- Stavanger Universitet, Norge
- Brno Universitet, Tjekkiet
- School of Education and Public Administration, Sozhou Universitet, Kina
- Illisimatusarfik, Universitetet I Nuuk, Grønland.

Aktuelle udvekslinger:

- 1 studerende læser et semester på Stavanger Universitet
- 3 studerende er i praktik – hhv.:
  - o 1 hos Noa Aziz Education Consultant (internationalt rekrutteringsfirma) Japan
  - o 1 i Kristiansand Kommune, Norge
  - o 1 i Service and Nursing Homes in Akureyri, Island.

**Hvilket sprog udbydes uddannelsen på?**

Dansk

**Er uddannelsen primært baseret på e-læring?**

Delvis

**ECTS-omfang**

210

**Beskrivelse af uddannelsen**

Uddannelsen består af:

- 1) Obligatoriske uddannelseselementer med et samlet omfang på 100 ECTS-point fordelt på 9 moduler
- 2) Praktik med et samlet omfang på 30 ECTS-point.
- 3) Valgfri uddannelseselementer, der for den enkelte studerende har et samlet omfang på 60 ECTS-point fordelt på 4 moduler, hvoraf den studerende skal vælge:
  - a. 30 ECTS-point tilrettelagt som et sammenhængende uddannelseselement
  - b. 15 ECTS-point, der har et tværprofessionelt indhold eller stammer fra en beslægtet uddannelse.
- 4) Bachelorprojekt på 20 ECTS-point.

På landsplan tilrettelægges de valgfrie moduler inden for mindst følgende beskæftigelsesområder: Human Resource, økonomi, skatte- og afgiftssystemet, velfærd, beskæftigelsesindsats og uddannelses- og erhvervsvejledning.

Den studerende kan vælge at læse de valgfrie uddannelseselementer hos de respektive udbydere (PH M, VIA UC, UNC, UCL, UCS) af elementerne (se nedenfor), eller ved andre nationale eller internationale uddannelser.

Uddannelsen varer tre et halvt år og består af en basisdel på to år samt en overbygning på halvandet år, hvoraf et halvt år er praktik.

De første to år tilrettelægges som en basisdelen inden for følgende fagområder:

økonomi  
jura  
sociologisk metode  
samfundsbeskrivelse  
kommunikation  
organisationspsykologi  
evaluering  
kvalitetssikring.

Overbygningsdelen på halvandet år udbydes i samarbejde mellem UCS, PH M, VIA UC, UCL og UCN. Der udbydes følgende retninger:

HR (Human Resources)  
Velfærd (socialområdet)  
Uddannelses- og erhvervsvejledning  
Økonomi  
Beskæftigelse  
Skat

UCS varetager retningen velfærd for alle samarbejdspartnere.

**Uddannelsens konstituerende faglige elementer**

Uddannelsens konstituerende faglige elementer er:

1) Obligatoriske uddannelseselementer med et samlet omfang på 100 ECTS-point fordelt på 9 moduler inden for:

økonomi

jura

sociologisk metode

samfundsbeskrivelse

kommunikation

organisationspsykologi

evaluering

kvalitetssikring

2) Praktik med et samlet omfang på 30 ECTS-point.

4) Bachelorprojekt på 20 ECTS-point.

**Begrundet forslag til taxameterindplacering**

Er indplaceret

**Forslag til censorkorps**

Er etableret

**Dokumentation af efterspørgsel på uddannelsesprofil - Upload PDF-fil på max 30 sider. Der kan kun uploades én fil.**

Notat - dublering af admbach.pdf

### **Behov for nyt udbud**

UC Syddanmarks erfaringer fra det eksisterende udbud i Esbjerg viser, at der er god søgning til uddannelsen (se vedhæftede notat s. 1), og at aftagerne i lokalområdet for det nuværende udbud i Esbjerg har udbytte af at indgå i samarbejdsaftaler om opkvalificering af ansatte hk-medarbejdere til videregående niveau, idet opgavernes karakter hos aftagerne bliver mere og mere komplekse og kræver indsigt i specifikke fagområder, og der er således behov for, at det administrative personale i højere grad selv kan tage ansvar for arbejdets tilrettelæggelse og gennemførelse samt forstå dets betydning i strategisk politiske sammenhænge (jf. notatet s. 2).

Udbuddet i Esbjerg tiltrækker imidlertid ikke i tilstrækkelig grad studerende fra østkysten af UC Syddanmarks dækningsområde, ligesom kontakten med og opdyrkningen af et bredere aftagerfelt savner forankring i et udbud på østkysten, jf. notatet s. 1 og 4f.

De nævnte forhold set i relation til de generelle tendenser omkring tiltrækning og fastholdelse af studerende hhv. medarbejdere med videregående uddannelser og det specifikke behov, som undersøgelser af udviklingen i erhverv og brancher i Region Syddanmark peger på, jf. notatet s. 2, tilsiger, at et dubleringsudbud af administrationsbacheloruddannelsen i Kolding vil kunne bidrage positivt til at dække det konstaterede behov. Tilsvarende vil dubleringsudbuddet kunne bidrage til at stimulere udviklings- og vækstpotentialet i dækningsområdets erhvervsliv gennem administrationsmedarbejdernes kompetencer.

Et udbud af administrationsbacheloruddannelsen i Kolding vil desuden føje sig ind i lokalrådets øvrige uddannelsesbud, idet uddannede fra handels- og kontorfagene kan søge optagelse på uddannelsen, og dimittenderne fra uddannelsen har mulighed for læse videre på kandidatniveau, jf. notatet s. 3 og 4f.

### **Rekrutteringsgrundlag**

På baggrund af erfaringerne med optagemønsteret ved udbuddet i Esbjerg skønnes det, at der er et tilsvarende potentiale for optag i UC Syddanmarks østlige dækningsområde, jf. notatet s. 1 og 2.

UC Syddanmark har allerede etableret samarbejde med IBC i Kolding om talent- brobygningsforløb, jf. notatet s. 3 og 4f.

Der findes desuden et stort set uopdyrket arbejdsmarked uden for kommunerne i offentlige institutioner og organisationer. Beskæftigede administrationsmedarbejdere her vil udgøre et særskilt rekrutteringspotentiale, jf. notatet s. 2, 6 og 7.

### **Forventet optag**

Der vil blive optaget et hold på 25-30 studerende årligt.

Optaget vil kunne øges, såfremt udviklingen blandt aftagerne tilsiger det.

**Hvis relevant: forventede praktikaftaler**

I aftager- og interessentundersøgelsen er der spurgt ind til hvorvidt aftagerne kan og vil stille praktikpladser til rådighed. Der er tilsagn herom fra alle kommunale respondenter, der kan placere praktikanter i et utal af forvaltninger, skoler og andre kommunale institutioner, samt fra 3 andre offentlige institutioner og 2 private virksomheder, jf. notatet s. 6.

UC Syddanmark har stor erfaring i at fremskaffe egnede praktikpladser til vore studerende, ligesom vi yder bistand til praktiksteder og praktikvejledere med henblik på at tilrettelægge praktikophold, så de giver optimal udbytte både for den studerende og praktikstedet.

**Hermed erklæres, at ansøgning om prækvalifikation er godkendt af institutionens rektor**

Ja

**Status på ansøgningen**

Afslag

**Ansøgningsrunde**

2014 - 1

**Afgørelsesbilag - Upload PDF-fil**

Afgørelse\_UCSYD\_PB off administration.pdf

**Samlet godkendelsesbrev**

Januar 2014

## ANSØGNING OM PRÆKVALIFICERING TIL DUBLERING AF UDBUD

University College Syddanmark anmoder hermed om prækvalifikation til *Dublering af et eksisterende uddannelsesudbud med et nyt udbudssted i en anden by*. Ifølge vejledende notat af 23. september 2013 fra Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser skal en ansøgning om dublering af allerede eksisterende uddannelsesudbud alene redegøre for prækvalifikations kriterium 2: *Sammenhæng i uddannelsessystemet*.

### STATUS OG HENSIGT

UC Syddanmark udbyder i dag uddannelsen til professionsbachelor i offentlig administration i Esbjerg. Med ansøgningen om dublering tænkes et nyt uddannelsesudbud som 'professionsbachelor i offentlig administration' oprettet i Kolding pr. september 2014. UC Syddanmark vil gerne dublere uddannelsen med udbud i Kolding, således at vi i højere grad kan efterkomme aftagerbehovet i denne del af vores dækningsområde. Ledelse, undervisere, studievejledning og administration i Kolding vil være de samme som på det nuværende udbud i Esbjerg. Personalet vil flytte sig mellem de to udbudssteder, og udbuddet i Esbjerg består uændret.

UC Syddanmark udbød uddannelsen som professionsbachelor i offentlig administration første gang i september 2009 i Esbjerg.

#### Optag i Esbjerg

| Årgang | KOT hovedtal, optaget | Studieadministrative tal inkl. efteroptag |
|--------|-----------------------|---|
| 2009   | 8                     | 9   |
| 2010   | 19                    | 31  |
| 2011   | 63                    | 62  |
| 2012   | 30                    | 34  |
| 2013   | 42                    | 50  |

Ud af den aktuelle studenterpopulation i Esbjerg på omkring 110 studerende pr. september 2013 har der siden 2009 konkret været 7 studerende fra Sydjyllands østkyst (6 fra Kolding og 1 fra Fredericia) – hvoraf de 4 studerende søgte til UC Lillebælt efter det første studieår med infrastrukturelle begrundelser. Det eksisterende udbud i Esbjerg synes således ikke at være optimalt for potentielle studerende på østkysten.

Ved en gennemgang af søgemønstre for videregående uddannelser på ministeriets hjemmeside<sup>1</sup> fremgår det tydeligt, at ansøgere til og optagne på uddannelsen til professionsbachelor i offentlig administration landet over er lokale, og konkret fremgår det, at ansøgere fra Østjylland helt mangler til uddannelsen i Esbjerg. Det meget lokale søgemønster underbygges af UC Syddanmarks dimittendundersøgelse fra 2013<sup>2</sup>, hvor det fremgår, at 80 % ansøgere bor i regionen, når de ansøger.

### REGIONAL DÆKNINGSFORPLIGTELSE

Ansøgningen om oprettelse af udbud af professionsbachelor til offentlig administration i Kolding er for UC Syddanmark blandt andet begrundet i den regionale dækningsforpligtelse, hvor de politisk fastsatte mål er at sikre det samlede uddannelsesudbud i forhold til de uddannelsessøgende og i forhold til det regionale erhvervsliv og lokalesamfunds behov, men også at bidrage til regional og lokal vækst, innovation og kompetenceudvikling i offentlige og private virksomheder. UC Syddanmark vil og skal være leverandør af god og relevant arbejdskraft, men skal også være aktør i forhold til at facilitere

<sup>1</sup> <http://fivu.dk/uddannelse-og-institutioner/statistik-og-analyser/sogning-og-optag-pa-videregaende-uddannelser/grundtal-om-sogning-og-optag/mobilitet-videregaende-uddannelser/mobilitet-til-videregaende-uddannelser>

<sup>2</sup> <http://www.ucsyd.dk/om-uc-syddanmark/kvalitetsmaalinger/>

kompetencegivende forløb med samarbejdspartnere. UC Syddanmark har gode erfaringer med at servicere den kommunale efterspørgsel på administrationsbachelorer i vestjyske kommuner, hvorimod kommunerne på østkysten savner samme direkte adgang i at have uddannelsen lokalt forankret.

Jespersen, Sunesen og Holm<sup>3</sup> peger på, at i Region Syddanmark er det en udfordring, at der er færre personer med videregående uddannelser end i resten af Danmark. På længere sigt er det især inden for offentlig administration, undervisning og sundhed, der kan forventes en betydelig mangel af arbejdskraft med et videregående uddannelsesniveau i UC Syddanmarks dækningsområde. Derudover peges der på, at studentergrundlaget for at søge mod en MVU i hele Region Syddanmark er til stede, men at dele af studentermassen søger mod fx Region Midtjylland<sup>4</sup>. Det synes derfor tydeliggjort, at såfremt de uddannelsessøgende skal flytte for at få ønskeuddannelsen, kan de ligeså godt flytte ud af regionen. Disse forhold og udviklingsbetingede fakta er indarbejdet i *Strategi for regional udvikling 2010* og *Strategi for UC Syddanmarks udvikling 2011-13*. Sammenholdes dette med konklusionerne i *Produktivitetskommissionens analyserapport 3: Styring, ledelse og motivation i den offentlige sektor*, september 2013, hvor der peges på det produktivitetspotentiale i den offentlige sektor, hvis anbefalingerne om større decentrale kompetencer, større frihedsgrader samt rum til selvstændige faglige skøn for den enkelte medarbejder i de offentlige system følges, så tilsiger det, at et uddannelsesudbud i offentlig administration i Kolding ikke bare dækker arbejdsmarkedets behov, men også kan være med til at udvikle og effektivisere beskæftigelsesområderne.

Der findes desværre endnu ikke nogen tal på beskæftigelse af administrationsbachelorer mv. i UNI-Cs database, da de nyeste tal i databasen er for årgangen 2010/11. Ligeledes er UC Syddanmarks egne dimittendundersøgelserne for denne relativt ny uddannelse meget spæde. Af UC Syddanmarks dimittendundersøgelse 2013 fremgår det generelt, at dimittenderne får arbejde i regionen.

Ud af **9** administrationsbachelor-dimittender fra **2013** svarer:

- 7, at de er i kommunal ansættelse,
- 1 læser videre på Aalborg Universitet og
- 1 læser videre på universitetet i Stavanger.
- 

Tilsvarende er tallene for **17**, der netop er dimitteret i januar **2014**:

- 8 er i arbejde, heraf 2 i private virksomheder,
- 1 optaget på SDU,
- 7 er jobsøgende og
- 1 er på barsel.

Beskæftigelsestallene for administrationsbachelorer er som nævnt spæde. Som uddannelsesudbyder hæfter vi os des mere ved de tilbagemeldinger, vi modtager fra aftagerfeltet, hvor der tales om, at der i større og større grad bliver behov for sagsbehandlere på videregående uddannelsesniveau på bekostning af medarbejdere som kontorassistenter. Konkret giver det sig udtryk i behov for opkvalificering af netop kontorassistenterne; fx har Ringkøbing-Skjern Kommune i samarbejde med UC Syddanmark screenet samtlige medarbejdere i den administrative personalegruppe for uddannelsesniveau, efteruddannelseskurser og ønske om videreuddannelse. Undersøgelsen resulterede i, at vi pr. september 2011 kunne optage 21 studerende fra kommunen, samt at 10-15 fik tilsagn om optagelse på uddannelsens overbygning. Tilsvarende tilbud ønsker vi at kunne tilbyde kommuner og andre aftagere i den østlige del af vores dækningsområde.

<sup>3</sup> Udviklingen i erhverv og brancher i Region Syddanmark, august 2010, Svend T. Jespersen, Eva R. Sunesen og Sixten R. Holm

<http://www.copenhageneconomics.com/Website/News.aspx?PID=3058&M=NewsV2&Action=1&NewsId=323>

<sup>4</sup> Uddannelse i Region Syddanmark - kommunale uddannelsesprofiler, 2013, Kapitel 5: Søgningen til uddannelsesinstitutionerne i Region Syddanmark. Regional udvikling - Strategi og Analyse.

Bosætningskoordinator, adm.bach. Dorte Lund, Varde Kommune, der er gæsteunderviser på UC Syddanmark, har foretaget en privat undersøgelse via LinkedIn med henblik på at få et øjebliksbillede af administrationsbachelorernes beskæftigelsessituation. Hendes data viser, at administrationsbachelorerne finder ansættelse i alle forvaltninger i den kommunale sektor og andre offentlige forvaltninger, fx hos politiet, og UC Syddanmarks egen opgørelse over dimittendernes videre færd, jf. tallene ovenfor, viser, at der også begynder at være jobåbninger i private virksomheder

### UDBUD, CAMPUSSTRATEGI OG UDDANNELSESPOLITISKE MÅL

Ansøgningen om en dublering i Kolding er ligeledes for UC Syddanmark begrundet i organisationens campusstrategi, der skal sikre stærkere campusser for UC Syddanmark med et bredere udbud af uddannelser og stærkere faglige miljøer for uddannelserne (UC Syds bestyrelse godkendte procesplan for Campus Kolding december 2013).

Uddannelsen til professionsbachelor i offentlig administration er en på den ene side en veletableret og velbeskrevet uddannelse, og på den anden side en uddannelse i fortsat udvikling, der kontinuerligt afstemmes og justeres i et nationalt og lokalt velfungerende samarbejde med aftagere og interessenter. Ved seneste bekendtgørelses- og studieordningsændring sommeren 2013 blev uddannelsens kerneområder udarbejdet i et tæt samarbejde med aftagere og interessenter. Kerneområderne tegner uddannelsens professionsidentitet og peger på, hvilke kompetencer aftagerfeltet efterspørger. Sideløbende med udviklingen af uddannelsens kerneområder iværksatte det nationale ledernetværk undersøgelser blandt studerende, dimittender, praktiksteder, aftagere og interessenter til brug for udarbejdelse af en dimittendprofil. Samarbejdspartnere udtalte sig i den forbindelse positivt overfor administrationsbachelorernes faglighed. Det samlede udviklingsarbejde har givet uddannelsen en ny identitet at sætte af på i forhold til samarbejdet med andre uddannelser såvel internt i UC'et som eksternt med andre uddannelsesinstitutioner og med praksisfeltet.

Et uddannelsesudbud af professionsbacheloruddannelsen i offentlig administration i Kolding vil placere uddannelsen geografisk tæt på eksterne relevante faglige miljøer som bl.a. HANSENBERG, IBC, IBA, Designskolen og Syddansk Universitet. SDU matcher generelt professionsuddannelserne ved at fokusere på det anvendelsesorienterede, og specifikt udbyder SDU i Kolding uddannelser inden for det erhvervsøkonomiske område. Blandt andet er et fokusområde for SDU **entreprenørskab**, hvor SDUs Campus i Kolding huser iværksætterakademiet IDEA og udbyder uddannelsen HA i entreprenørskab og innovation. Hertil kommer forskning i styring og ledelse, hvor **relationsledelse** har fokus på ledelse på tværs af virksomheder og i netværk. Alt sammen er oplagt som samarbejdsfelter for professionsuddannelsen.

I Kolding er både IBC og IBA relevante samarbejdspartnere. Der er fx etableret et samarbejde mellem IBC og UC Syddanmark om et **talent-brobygningsforløb**, som kan udnytte den synergieffekt, der er, når to faglige miljøer og to uddannelsesinstitutioner spiller sammen. Samarbejdet understøtter det nye udbud af administrationsbacheloruddannelsen i Kolding, og samarbejdet sikrer en fødekæde for nye og anderledes karriereveje/talentforløb rettet mod eksisterende beslægtede uddannelser i det geografiske område.

Internt er UC Syddanmark organiseret i institutter. Professionsbachelor i offentlig administration tilhører instituttet for *'Samfundsfag og kommunikation'*, hvori bacheloruddannelserne som Socialrådgiver (på campusserne i Esbjerg og Aabenraa), Erhvervsprog og IT-baseret markedskommunikation, Grafisk Kommunikation, Medie og Sono-kommunikation (alle tre på campus Haderslev) indgår. Instituttet er i gang med at udvikle og beskrive fælles valgmoduler for de nævnte beslægtede uddannelser, dels for at sikre et højt og tidssvarende fagligt miljø, men også for at sikre en vifte af valgmoduler til studerende på de relativt små uddannelser. De fælles valgmoduler tænkes bl.a. afviklet i Kolding. På UC Syddanmarks campus i Kolding udbydes p.t. professionsbacheloruddannelsen som pædagog, pædagogassistentuddannelsen og misbrugsvejlederuddannelsen. På samme måde som der på institutniveau arbejdes med at udvikle tværfaglige valgmoduler, arbejdes der på tværs af institutter med at

udvikle tværfaglige moduler på tværs af alle uddannelser. Administrationsbachelorstuderende vil således få mulighed for i Kolding at deltage i moduler sammen med pædagogstuderende m.fl., som i praksis ofte vil tilhøre de faggrupper, som administrationsbachelorere skal virke med og for. Derudover arbejdes aktuelt i Esbjerg med etablering af et fællesmodul med SDU i Kulturel Sociologi, således at de studerende tilbydes et særligt valgmodul, hvor de læser sammen med de universitetsstuderende på deres bacheloruddannelse, bl.a. i fagene statistik og kvalitative og kvantitative metoder. Forventet første udbud vil være foråret 2015. Der er begyndende dialog om samme model etableret og udbudt i forhold til SDU Kolding.

Udover at IBC og UC Syddanmark sammen ønsker at kunne imødekomme de kompetencekrav og den effektsikring aftagerfeltet ønsker, så henter samarbejdet yderligere begrundelser i aktuel uddannelsespolitik. I 'Redegørelse om større sammenhænge i det videregående uddannelsessystem' fra april 2012 er det regeringens tydelige intention, at uddannelsessystemet netop skal være sammenhængende, og understøtte fleksible uddannelsesvalg og studentermobilitet på langs og på tværs af uddannelsesinstitutioner. Herudover er det regeringens tanke, at der skal sikres bedre overgange, så relevante fagområder kan kombineres, og at det skal være muligt for den enkelte at udnytte sit potentiale uden at møde uhensigtsmæssige barrierer og blindgyder.

I regeringens udspil til en reform af erhvervsskolerne, EUD reformen, lægges der op til, at der skal være øget kvalitet i uddannelserne. Der skal tilbydes undervisning til de unge, der udfordrer og udvikler elever på alle niveauer. Samtidig skal erhvervsuddannelserne være mere attraktive og frafaldet skal nedbringes. Der skal også være bedre muligheder for de dygtige i de fremtidige erhvervsuddannelser. Med det menes blandt andet, at der skal være et klart videreuddannelsesperspektiv, så erhvervsuddannelserne i højere grad bliver en trædesten for dem, der senere ønsker at læse videre.

Et samarbejde mellem IBCs hovedforløb på kontoruddannelserne - offentlig administration, administration, økonomi og spedition - samt UC Syddanmarks professionsbacheloruddannelse er for os at se i direkte forlængelse af ovenstående uddannelsespolitiske pejlemærker. Samarbejdet vil styrke sammenhængen mellem teori og praksis, det vil åbne mulighed for afstigning i et uddannelsesforløb til erhvervsarbejde og påstigning til faglig opkvalificering til et højere kompetenceniveau, alt sammen for at erhverve kompetencer og stimulere til nye beskæftigelsesmuligheder. Vi ser også samarbejdet som en måde at kunne fastholde de studerende i de lokale uddannelsesinstitutioner (jf. tidligere omtalt: mobilitet ved uddannelsesvalg), og som allerede nævnt er det en mulighed for i et tæt samarbejde at kvalificere hinandens uddannelsesudbud samt udvikle efter- og videreuddannelsesmuligheder inden for det faglige område. Yderligere skal det nævnes, at et samarbejde om brobygningsforløb vil eksplisitere begge uddannelsesinstitutioners videngrundlag og styrkepositioner på tværs af sektorer. Eleverne på hovedforløbets kontorspecialer kan inden deres start på uddannelse få synliggjort en karrierevej og samtidig kan kendskabet til muligheden for videreuddannelse være med til at eliminere frygten for eventuel ledighed efter endt kontoruddannelse.

Det skal endvidere nævnes, at der er indgået partnerskabsaftale med Kolding Kommune, der beskriver sig som en udviklingsorienteret vækstkommune med fokus på at tiltrække og fastholde højtuddannede, og Haderslev Kommune, der lægger stor vægt på at kunne tilbyde praktikpladser inden for alle uddannelser, ligesom der agtes iværksat forsøg med tilbud om korttidsansættelse af dimittender.<sup>5</sup>

### KONKRET BEHOV FOR UDBUD I KOLDING

Med afsæt i ovenstående er denne ansøgning konkret begrundet i, at UC Syddanmark finder, at der er et udækket behov på østkysten for professionsbachelorere i offentlig administration. UC Syddanmark finder på den ovenfor skitserede baggrund, at der er et udækket behov på østkysten for professionsbachelorere i offentlig administration og begrundet dette yderligere med fremhævelsen af uddannelsen som et muligt overbygnings- eller påstigningsmulighed. I forhold til rekruttering af studerende, så vil

<sup>5</sup> <http://www.ucsyd.dk/om-uc-syddanmark/organisation-og-dokumentation/partnerskabsaftaler/>

et uddannelses tilbud i Kolding nyde godt af den allerede tætte tilknytning til ungdomsuddannelserne i området og de etablerede tiltag i forhold til rekruttering: Uddannelseskaravane, Åbent Hus arrangementer, Studiepraktikker, brobygningsforløb, specielle aftaler m.v.

### **Tæt samspil med aftagerfeltet**

Der er allerede etableret et tæt samarbejde med Kolding Kommune. Kommunen har som ovenfor nævnt indgået en partnerskabsaftale med UC Syddanmark, har været responspartner i udviklings-sammenhænge for professionsbacheloruddannelsen i offentlig administration (nationale temadage), har stillet sig til rådighed for praksistilknytningsforløb for studerende og endelig fungeret som fast praktikinstitution. Haderslev Kommune er ligeledes en partnerskabskommune. Aabenraa Kommune er meget involveret i uddannelsen til professionsbachelor i offentlig administration. Kommunen er repræsenteret i uddannelsens Uddannelsesudvalg, har været aktiv i forhold til uddannelsens udvikling med deltagelse på nationale temadage og stillet sig til rådighed for praksistilknytningsforløb plus praktikforløb for studerende.

### **AFTAGER- OG INTERESSENT UNDERSØGELSE**

Ansøgningen om dublering af professionsbacheloruddannelsen i offentlig administration er motiveret af ovenstående og drøftet i relevante ledelsesfora på UC Syddanmark, i medarbejderfora på uddannelsen i Esbjerg og anbefalet i uddannelsens Uddannelsesudvalg.

### **Valg af potentielle aftagere og interessenter:**

For at afgrænse 'markedet' i forhold til udbuddet i Esbjerg har vi spurgt aftagere og interessenter om behovet på Jyllands østkyst i UC Syddanmarks dækningsområde. Aftagere og interessenter har vi grupperet i: Kommuner, andre offentlige institutioner, private virksomheder og interessenter. Vejen og Billund kommuner vurderede vi som geografiske 'melleмомråder' i forhold til udbud i Esbjerg og Kolding (jf. tidligere betragtninger om søgemønstre til uddannelser og villighed til mobilitet), hvorfor de også blev spurgt. Som repræsentant for regionale aftagere er Region Syddanmark spurgt, Vejle og Fredericia området er undladt af hensyn til UC VIA og UC Lillebælt. Og endelig er som repræsentanter for interessenterne er der lokalt rettet henvendelse til fagforeningerne HK kommunal og HK stat.

### **Konkret er der rettet henvendelse til:**

- Kommunerne: Kolding, Haderslev, Aabenraa og Sønderborg, Vejen og Billund (6 kommuner – 5 har svaret)
- Andre offentlige institutioner: Region Syddanmark, Studievalg, Udbetaling Danmark, Skattecenter, Sygehuse, Politiet, Domstole m.fl. (21 institutioner – 6 har svaret)
- Private virksomheder: Erhvervsråd, TREFOR Energiselskab, Danfoss, Linak A/S og Danish Crown m.fl. (14 virksomheder – 4 har svaret)
- Interesseorganisationer: HK kommunal og HK Stat (2 organisationer – 2 har svaret).

Når private virksomheder også spørges, er det ud fra den erfaring, at studerende søger og får praktikpladser i større private virksomheder. Kriterierne for udvælgelse af private virksomheder var: størrelse, administrationsstørrelse, HR- udvikling- og/eller økonomiafdeling.

Nogle respondenter er indledningsvis blevet kontaktet telefonisk og har fået en introduktion til, hvad henvendelsen gik ud på. Efterfølgende er præsentationen med spørgeskemaet blevet tilsendt i elektronisk form.

### **Henvendelsesform**

Der er udarbejdet en skriftlig præsentation på 4 sider, med afsnittene:

- Aftagerundersøgelse
- Proces og støtte til dublering
- Kort præsentation af uddannelsen
  - Praktik
  - Bachelorprojekt

### Adgang til uddannelsen

- Ansættelsesområder for en administrationsbachelor
- Arbejdsopgaver
- Kompetenceprofil
- Aftager og interessenundersøgelse (spørgeskema).

Den skriftlige præsentation afsluttes med et spørgeskema vedrørende respondentens:

1. Syn på behov for uddannelsen
2. Mulighed for at beskæftige adm.bach.'er
3. Antal ansatte med beslægtede uddannelser, der kan benytte uddannelsen som supplerings-/tilbygningsuddannelse
4. Antal ansatte, der vil kunne benytte uddannelsen som overbygningsuddannelse
5. Ønske om at deltage i udvikling af uddannelsen
6. Deltagelse som gæstelærer
7. Mulighed for at stille praktikpladser til rådighed
8. Mulighed for at modtage studiebesøg
9. Deltagelse i fremtidige aftagerundersøgelser
10. Forslag til udvikling mv.

### SVAR

De fleste respondenter har formidlet og behandlet henvendelsen i deres egen organisation, således at vi har modtaget et samlet svar på henvendelsen. Region Syddanmark svarer dog som enkeltperson. Studievalg svarer med en aftageroptik og ser bort fra rollen som rekrutteringsaktør. Lokalafdelingerne i HK Kommunal og HK Stat vælger at videresende vores henvendelse og svaret kommer fra organisationens centrale administration.

### Kommunerne:

Det fremgår af svarene, at uddannelsen som professionsbachelor i offentlig administration i UC Syddanmarks dækningsområde efterhånden er kendt af kommunerne. Det er også tydeligt, at der er stor opbakning til et uddannelsesudbud i Kolding og stor velvilje til yderligere involvering – såvel som der afspejles et klart behov for bachelorerne. Kun Haderslev Kommune har i skrivende stund ikke svaret. De fem kommuner estimerer tilsammen et nuværende behov for ca. 50 adm.bach.'er, og at et tilsvarende nuværende ansatte vil kunne bruge uddannelsen som enten supplerings-/tilbygnings-/overbygningsuddannelse. Opgørelsen peger på, at skræddersyede tilrettelæggelsesformer for allerede ansatte, der kan opkvalificeres, vil dække det aktuelle behov. Kommunerne er indstillet på at stille praktikpladser til rådighed.

### Andre offentlige institutioner og private virksomheder

Der er rettet henvendelse til henholdsvis 21 offentlige institutioner og 14 private virksomheder. Svarprocenterne er ganske lave - knap 30 % for begge grupper. Respondenterne er for så vidt overvejende positive, men det estimerede behov blandt respondenterne i disse to grupper tilfører ikke mærkbar volumen til det behov, der estimeres af kommunerne. Vi hæfter os imidlertid i særlig grad ved det faktum, at der er rigtig mange offentlige institutioner, der ikke synes at have fået øje på uddannelsen.

### Faglig organisation

Organisationen er for så vidt positiv, men vil foretrække en dublering i Aabenraa, og anskuer forslaget ud fra det perspektiv, at i forhold til ansatte er der mere behov for efter- og videreuddannelse på akademi- og diplomniveau.

### DISKUSSION OG SAMMENFATNING

UC Syddanmark oplever, at der er stigende søgning af unge til uddannelsen, men vi har vanskeligt ved at tiltrække studerende og at opdyrke nye aftagersegmenter især i den østlige del af vores dækningsområde. Det er symptomatisk, at der bortset fra kommunerne findes mange offentlige organisationer og in-

stitutioner, der endnu ikke helt har fået øje på administrationsbachelorerne. I et udviklings- og vækstperspektiv, er det betænkeligt, at det forholder sig således. At private virksomheder ikke som det første får øje på adm.bach.'er er for så vidt forståelig – alene titlen peger uheldigvis væk fra det private område – om end der faktisk er dimittender der opnår ansættelse i private virksomheder, jf. den undersøgelse som UC Syddanmark har haft mulighed for at gennemføre blandt sine egne dimittender. Det forekommer derimod uheldigt, at andre offentlige institutioner end kommunerne endnu ikke for alvor har fået øjnene op for administrationsbachelorerne. Det skyldes formentlig, at kommunerne er den oprindelige primære aftager, som dermed har haft størst indflydelse på indholdet og kompetenceniveauet i uddannelsen og som hidtil har taget langt hovedparten af praktikanterne. Tendensen i kommunerne er i øvrigt, at administrationsbachelorerne vil vinde frem, idet kommunerne i stigende grad får brug for medarbejdere, der er stærke på både på de administrative kompetencer og på sagspecifik sagsbehandling. Flere af de andre offentlige institutioner, vi har været i kontakt med, anfører, at de har været eller er igennem rationaliseringsrunder, hvorfor det p.t. ikke er ret aktuelt med nyansættelser. Vores opfattelse er imidlertid, at når disse institutioner igen får brug for at ansætte nye medarbejdere, så vil de ligesom kommunerne efterspørge medarbejdere, der kan påtage sig mere komplekse opgaver end konторуuddannede, og som selvstændigt kan tage ansvar for løsningerne.

De generelle problemer, der er med at tiltrække og fastholde unge med videregående uddannelser i UC Syddanmarks dækningsområde, søger vi i UC Syddanmark at bidrage til at løse ved løbende at justere og målrette uddannelsesprofilerne på vore campusser, og ved at udvikle indholdet og tilrettelæggelserne i uddannelserne, således at de matcher behovene på arbejdsmarkedet og blandt de uddannelsessøgende, således at der ikke opstår mankoer og blindgyder. Dublering af udbuddet af professionsbacheloruddannelsen i offentlig administration i Kolding ser vi som et led i disse bestræbelser.



UC Syddanmark  
ucsyd@ucsyd.dk

## Udkast til afslag på godkendelse

Uddannelses- og forskningsministeren har på baggrund af gennemført prækvalifikation af UC Syddanmarks ansøgning om godkendelse af nyt udbud, truffet følgende udkast til afgørelse:

### **Afslag på godkendelse af udbud af Professionsbachelor i offentlig administration i Kolding**

Afgørelsen er truffet i medfør af § 17 i bekendtgørelse nr. 745 af 24. juni 2013 om akkreditering af videregående uddannelsesinstitutioner og godkendelse af nye videregående uddannelser..

Ansøgningen er blevet vurderet af Det rådgivende udvalg for vurdering af udbud af videregående uddannelser (RUVU). Vurderingen er vedlagt som bilag.

Ministeren har ved afslaget lagt vægt på, at RUVU har vurderet, at ansøgningen ikke opfylder kriterium 2, som fastsat i bekendtgørelse nr. 745 af 24. juni 2013.

Uddannelsesinstitutionen kan gøre indsigelse senest 10 hverdage efter modtagelsen af afgørelsen. Indsigelser indgives skriftligt til [pkf@uds.dk](mailto:pkf@uds.dk)

Såfremt ministeriet ikke har modtaget indsigelser inden den fastsatte tidsfrist betragtes afslaget som endeligt.

Med venlig hilsen

Jette Søgren Nielsen  
Kontorchef

11. april 2014

Styrelsen for Videregående  
Uddannelser  
Uddannelsespolitik 2

Bredgade 43  
1260 København K  
Tel. 7231 7800  
Fax 7231 7801  
Mail [uds@uds.dk](mailto:uds@uds.dk)  
Web [www.ufm.dk](http://www.ufm.dk)

CVR-nr. 3404 2012

Sagsbehandler  
Jakob Krohn-Rasmussen  
Tel. 72318737  
Mail [jkra@uds.dk](mailto:jkra@uds.dk)

Ref.-nr. 14/001970-60



### Bilag 1: RUVUs vurdering

|                                    |  |
|------------------------------------|--|
| <b>Ansøger:</b>                    | <b>University College Syddanmark</b>   |
| <b>Uddannelse:</b>                 | <b>Professionsbachelor i Offentlig administration</b>  |
| <b>Udbudssted:</b>                 | <b>Kolding</b>   |
| <b>Uddannelsessprog:</b>           | <b>Dansk</b>   |
| <b>Beskrivelse af uddannelsen:</b> | Professionsbachelor i offentlig administration er en 3½-årig uddannelse, der kvalificerer den uddannede til selvstændigt og på tværs af professioner og sektorer at løse og udvikle administrative drifts-, planlægnings- og udviklingsopgaver i politisk styrede organisationer inden for de rammer, der til enhver tid gælder i den offentlige sektor. Uddannelsen giver mulighed for at specialisere sig inden for HR, økonomi, uddannelses- og erhvervsvejledning, beskæftigelsesindsats, velfærd eller skat.  |
| <b>Eksisterende udbud</b>          | UC Lillebælt, Odense<br>Metropol, København<br>UC Sjælland, Næstved (Dec. 2012)<br>UC Syddanmark, Esbjerg<br>UC Nordjylland, Aalborg<br>VIA UC, Aarhus og Viborg   |
| <b>RUVU's vurdering</b>            | <p><i>RUVU vurderer, at ansøgningen ikke opfylder kriterium 2, som fastsat i bekendtgørelse nr. 745 af 24. juni 2013, bilag 4.</i></p> <p>RUVU har ved vurderingen lagt vægt på, at der har været stor vækst i optaget på de eksisterende udbud, og at uddannelsen endnu ikke er tilstrækkeligt konsolideret på arbejdsmarkedet til, at det er anskueliggjort, at der behov for endnu et udbud.</p> <p>RUVU har endvidere noteret sig, at der er nærtliggende udbud af uddannelsen i Odense udover ansøgers eget i Esbjerg.</p> <p>På den baggrund vurderer RUVU, at såvel det regionale som nationale behov for uddannelsen er dækket af de eksisterende udbud.</p> |

Uddannelses- og Forskningsministeriet  
Styrelsen for Videregående Uddannelser  
Att. Kontorchef Jette Sjøgren Nielsen  
Bredgade 43  
1260 København K

Degnevej 16  
Postboks 509  
6705 Esbjerg Ø

T 7266 2000  
E [ucsyd@ucsyd.dk](mailto:ucsyd@ucsyd.dk)  
W [ucsyd.dk](http://ucsyd.dk)

EAN 5798000554634  
CVR 30 84 04 02



27. april 2014 MKHV/mkhv J. nr. 4-00-07-3/2014

### **SV: Prækvalifikation: Afgørelse**

UC Syddanmark har med beklagelse modtaget Styrelsens indstilling til afslag på godkendelse af udbud af professionsbachelor i offentlig administration i Kolding (dublering).

Det er UC Syddanmarks opfattelse, at et afslag tilsidesætter mulighederne for optimal tilrettelæggelse af studiet, som matcher potentielle studerende i Trekantområdet og vores sydøstlige dækningsområde, der har et stort aftagerfelt og et stort befolkningsunderlag.

Væksten i optaget på de eksisterende udbud, som Styrelsen lægger vægt på i sit udkast til afgørelse, mener UC Syddanmark er udtryk for, at aftagerfeltet i høj grad har fået øjnene op for potentialet i uddannelsen. UC Syddanmark har selv øget sit optag på udbuddet på Campus Esbjerg bl.a. i samarbejde med Ringkøbing-Skjern Kommune, jf. ansøgningen s. 2. Det øgede optag omfatter hovedsageligt studerende, der er i job, og hvor arbejdsgiveren ønsker, at medarbejderen skal opkvalificeres. Vi har imidlertid erfaret, at til trods for, at uddannelsesforløbet tilrettelægges med så stort hensyn som muligt til de studerendes øvrige forpligtelser – dvs. med koncentrerede studieblokke på campus kombineret med e-læringselementer, så er det uhyre belastende at følge et fuldtidsstudium, når man samtidig er tilknyttet sin arbejdsplads og bopæl på hjemegnen. Lange transporttider fremmer ikke det vellykkede forløb.

UC Syddanmark finder, at det er meget uheldigt, at kontoruddannede/potentielle studerende fra Trekantområdet og de sønderjyske byer og opland på østkysten skal henvises til udbuddet på Campus Esbjerg – eller evt. til udbuddet i Odense. Vi taler om potentielle fuldtidsstuderende, der ikke kan flytte efter uddannelsen, og uanset om det er Esbjerg eller Odense, drejer transporttiden sig fra Kolding by om en time hver vej, og fra de sønderjyske byer og opland skal det ganges med minimum to hver vej. Vi kan af søgemønstrene se, at det i praksis ikke er gennemførligt. Det stiller de potentielle studerende og aftagerfeltet i Trekantområdet og i det østsønderjyske område meget ringe i forhold til at udvikle og professionalisere de administrative arbejdsgange hos aftagerne.

Ideen med at henvise potentielle studerende fra Trekantområdet og det østsønderjyske område til udbuddet i Odense finder UC Syddanmark er særskilt uheldigt. Det er UC Syddanmark, der har partnerskabsaftaler med Kolding og Haderslev Kommuner, og aftalen med Aabenraa Kommune er på vej. Vi taler om en uddannelse, som UC Syddanmark i forvejen har udbudsret til, og partnerskabsaftalerne sikrer, at der

Administrationsbachelor  
Bioanalytiker  
Ergoterapeut  
Erhvervsprog og IT-baseret  
markedskommunikation  
Ernæring og Sundhed  
Fysioterapeut  
Grafisk Kommunikation  
Jordemoder  
Lærer  
Medie- og Sono-  
kommunikation  
Pædagog  
Pædagogisk assistent  
Socialrådgiver  
Sygeplejerske  
ARBEJDS-  
MARKEDS-  
UDDANNELSER  
CENTRE FOR  
UNDERVISNINGSMIDLER  
EFTER- OG VIDERE-  
UDDANNELSER  
UDVIKLING OG FORSKNING  
VIDENCENTRE

er tæt dialog med aftagerfeltet om uddannelsernes praksistilknytning og professionernes udvikling. UC Syddanmark finder det meget uheldigt ikke at kunne udbyde en uddannelse, der ellers er i vækst, i sit østlige dækningsområde. Vi forudser, at resultatet bliver stagnation i vores østlige dækningsområde, såfremt Styrelsen fastholder sit afslag.

UC Syddanmark skal således anmode Styrelsen om at revurdere sin indstilling.



Venlig hilsen

*Marianne Hviid*

Marianne Kemény Hviid, chefkonsulent, ph.d., MVO  
*Analyse, Strategi og Kvalitet*  
Degnevej 16, 6705 Esbjerg Ø  
D +45 7266 2035 – [mkhv@ucsyd.dk](mailto:mkhv@ucsyd.dk)



UC Syddanmark  
Ucsyd@ucsyd.dk

### **Afslag på godkendelse**

Uddannelses- og forskningsministeren har på baggrund af gennemført prækvalifikation af UC Syddanmarks om godkendelse af nyt udbud, og UC Syddanmarks indsigelse mod ministerens afgørelse af 11.april 2014 truffet følgende afgørelse:

### **Afslag på godkendelse af udbud af Professionsbacheloruddannelsen i offentlig administration**

Afgørelsen er truffet i medfør af § 17 i bekendtgørelse nr. 745 af 24. juni 2013 om akkreditering af videregående uddannelsesinstitutioner og godkendelse af nye videregående uddannelser.

Indsigelsen er blevet vurderet af Det rådgivende udvalg for vurdering af udbud af videregående uddannelser (RUVU). RUVU vurderede ikke, at UC Syddanmarks indsigelse ændrer vurderingsgrundlaget, og fastholder derfor sin oprindelige vurdering af ansøgningen.

Ministeren har ved afslaget lagt vægt på, at uddannelsen i følge RUVUs vurdering ikke lever op til kriterierne for prækvalifikation, som fastsat i bekendtgørelse nr. 745 af 24. juni 2013, bilag 4.

Med venlig hilsen

Jette Søgren Nielsen  
Kontorchef

28. maj 2014

Styrelsen for Videregående  
Uddannelser  
Uddannelsespolitik 2

Bredgade 43  
1260 København K  
Tel. 7231 7800  
Fax 7231 7801  
Mail uds@uds.dk  
Web www.ufm.dk

CVR-nr. 3404 2012

Sagsbehandler  
Jakob Krohn-Rasmussen  
Tel. 72318737  
Mail jkra@uds.dk

Ref.-nr. 14/001970-60